

LA VALUTAZIONE INTEGRATA verso una metodologia

*Raccolta degli atti del corso svolto nel 2009
dall'Ordine degli Architetti PPC di Lucca*



REGIONE
TOSCANA



Ordine degli Architetti,
Pianificatori, Paesaggisti
E Conservatori
della Provincia di Lucca



La Regione Toscana definisce la valutazione integrata come parte integrante del processo unico di costruzione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti del governo del territorio. Valutare il piano urbanistico deve quindi diventare attività normale delle amministrazioni locali e dei liberi professionisti, poiché anche i piani attuativi di tipo privato sono soggetti alla valutazione integrata.

Questo libro è la raccolta degli atti del corso in tema di Valutazione Integrata organizzato dall'Ordine Architetti PPC di Lucca presso la sede CISCU, nei mesi di settembre e ottobre 2009, con il coordinamento di Francesca Adragna.

Il libro è stato realizzato dalla Commissione Formazione dell'Ordine Architetti PPC di Lucca con il contributo della Regione Toscana, a cura di Giulia Bertolucci.

Gli atti, ai fini della pubblicazione, sono stati elaborati dagli stessi autori e, in alcuni casi, dalla curatrice con la supervisione dei docenti.

Le immagini utilizzate per la presente pubblicazione sono state fornite dai relatori o provengono dall'archivio personale della curatrice del libro.

Commissione formazione 2005-2009

Arch. Giuseppe MONTICELLI

Arch. Michele NUCCI

Arch. Francesca ADRAGNA

Arch. Giulia BERTOLUCCI

Arch. Monica MESCHI

Consiglio Ordine Architetti PPC di Lucca
quadriennio 2005-2009

Arch. Giovanni BARTOLINI Presidente

Arch. Saverio MUSTUR Vice Presidente

Arch. Mariangela LUCARINI Segretario

Arch. Giuseppe MONTICELLI Tesoriere

Arch. Guido BASCHERINI Consigliere

Arch. Giuseppe DE LEO Consigliere

Arch. Daniele GIANNINI Consigliere

Arch. Stefano MODENA Consigliere

Arch. Diletta MORETTI Consigliere

Arch. Michele NUCCI Consigliere

Arch. Maurizio TANI Consigliere

Consiglio Ordine Architetti PPC di Lucca
quadriennio 2009-2013

Arch. Elvio Raffaele CECCHINI Presidente

Arch. Maurizio TANI Vice Presidente

Arch. Cristina AVANZINELLI Segretario

Arch. Giuseppe MONTICELLI Tesoriere

Arch. Giovanni BARTOLINI Consigliere

Arch. Andrea CESARETTI Consigliere

Arch. Giuseppe DE LEO Consigliere

Arch. Mariangela LUCARINI Consigliere

Arch. Pietro RENZI Consigliere

Arch. Pier Paolo TOGNETTI Consigliere

Arch. Iunior Alfredo SCIACQUA Consigliere

Prefazione

G. MONTICELLI e M. NUCCI Architetti

I Corsi di Formazione che l'Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Lucca promuove, nascono dall'esigenza di aggiornare e migliorare le conoscenze sugli argomenti propri della professione dell'Architetto. L'obiettivo del Corso, di cui questa pubblicazione riporta gli atti, è stato quello di conoscere e studiare le norme che non sempre risultano chiare ed univoche sul piano applicativo, anche in virtù dei continui e costanti aggiornamenti normativi e regolamenti tecnici esplicativi, che si sono succeduti dal 1995 ad oggi in materia urbanistica sia in ambito nazionale che, in maggiore misura, in ambito regionale. Durante il Corso si è cercato di fare luce su tematiche sia dalla visuale dell'amministratore comunale, nello svolgimento delle proprie competenze di estensore di strumenti urbanistici ed edilizi, sia dal punto di vista del professionista architetto valutatore di piani e progetti suscettibili di Valutazione Integrata e V.A.S anche al fine di evidenziare nuove opportunità professionali per l'architetto.

Con il processo di V.I e V.A.S ogni decisione in materia urbanistica non è più semplicemente una scelta unilaterale del pianificatore ma comporta effetti di varia natura, che possono riguardare con maggiore o minore intensità diversi settori di azione, quali ad esempio, gli effetti dal punto di vista economico, sociale, ambientale, culturale, della salute umana ecc. Non è, a fronte di questi nuovi concetti urbanistici, possibile valutare se una data azione è globalmente meritevole di essere realizzata, se non si fa un bilancio fra tutti i vantaggi e gli svantaggi, in tutti i campi ove tali azioni agiscono.

Giuseppe Monticelli
Michele Nucci
Architetti
Responsabili della
Commissione Formazione
del Consiglio dell'Ordine
degli Architetti
Pianificatori, Paesaggisti e
Conservatori della
Provincia di Lucca
quadriennio 2005-09

La Valutazione Ambientale diventa quindi un processo decisionale integrato, una forma avanzata di costruzione delle decisioni, perché flessibile, inclusiva e partecipativa che è necessario conoscere più approfonditamente per attribuirle la giusta identità. Valutazione Integrata come opportunità di pianificare in un contesto multidisciplinare e non come l'ulteriore ennesimo ostacolo burocratico da by-passare appena possibile. In questa ottica la responsabilità e l'opportunità dell'architetto pianificatore è quella di affrontare attraverso un processo valutativo gli interessi forti, i conflitti di interesse, la distribuzione di potere, e fare quindi emergere gli interessi in gioco, piuttosto che lasciare che essi si esprimano dietro le quinte, con lo scopo di assumere decisioni più vantaggiose per tutti gli attori coinvolti.

Infine l'importanza, della partecipazione del pubblico nel processo decisionale. La migliore decisione strategica, sotto tutti i profili (tecnico, economico, ambientale, ecc.), può non essere mai attuata se non viene assunta nel quadro di un processo comprendente e partecipativo, proprio perché viene vissuta come prevaricazione da parte di coloro che sono stati esclusi da tale processo. La qualità della vita ed il suo miglioramento dipende anche dalla possibilità delle persone di autoaffermarsi e di contribuire direttamente al miglioramento del proprio ambiente. In questo senso la V.I. costituisce un'importante occasione per introdurre e fare partecipazione su temi, ormai maturi e percepiti come sensibili dalla collettività.

In questa prospettiva il nuovo Consiglio dell'Ordine degli Architetti PPC della Provincia di Lucca ha inteso seguire il percorso tracciato dal Consiglio uscente, mostrandosi sensibile a recepire l'urgenza degli iscritti, di formazione e scambio di esperienze e conoscenze su argomenti di attualità come questo, aprendo, a tal scopo, un'area tematica dal titolo "Valutazione Ambientale Strategica e Valutazione Integrata" all'interno della quale poter scambiare informazioni e condividere le migliori esperienze svolte nella materia di V.I. e V.A.S., tale spazio si trova all'interno del sito degli Architetti PPC della Provincia di Lucca all'indirizzo www.architettilucca.it/VASVI.

Sommario

Prefazione

Arch. G. Monticelli, Arch. M. Nucci pg. 1

La nuova legge della Regione Toscana

Arch. R. Baracco pg. 3

Valutazione Integrata: analisi critica

Arch. L. Paoli pg. 13

VIA, VAS e Valutazione Integrata: un percorso giuridico attraverso le valutazioni ambientali

Prof. Avv. Nicoletta Ferrucci, Avv. M. Alabrese, Avv. E. Frediani pg. 39

La Valutazione Ambientale Strategica e la Valutazione di Incidenza nei Piani e negli Atti di Governo del Territorio

dott. Biol. A. Grazzini, Arch. L. Flosi Cheli, dott. Agr. F. Lunardini pg. 53

La Valutazione Ambientale dei Piani-Progetti di iniziativa privata

dott. Biol. A. Chines, Ing. G. Zecchini pg. 81

La pianificazione territoriale e la relativa valutazione, costituiscono i principali strumenti per orientare lo sviluppo verso scelte maggiormente sostenibili. Per raggiungere tale obiettivo, nel corso degli anni 2005-2007, la Regione Toscana si è dotata di specifiche norme e strumenti.

La Legge della Regione Toscana n.1/2005 "Norme in materia di Governo del Territorio" insieme al DPG n.4/R/2007 - Regolamento di attuazione dell'articolo 11, comma 5, della suddetta Legge e al Piano di Indirizzo Territoriale (PIT 2007-2011) approvato dal Consiglio Regionale il 24 luglio 2007 con delibera n.72, costituiscono i principali riferimenti normativi regionali in materia di pianificazione territoriale, governo del territorio e relativi processi di valutazione.

Lo strumento che viene individuato dal suddetto quadro normativo, per perseguire gli obiettivi della salvaguardia, tutela e miglioramento della qualità dell'ambiente, della protezione della salute umana e dell'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali nella prospettiva di promuovere lo sviluppo sostenibile, è quello della Valutazione Integrata degli effetti territoriali, ambientali, sociali, economici e sulla salute umana a cui sono subordinate le azioni di trasformazione del territorio.

Tale impianto normativo recepisce la Direttiva CE 42/2001 sulla Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS) ed è in coerenza con il corpo normativo nazionale costituito dal "Testo Unico Ambientale" e sue modifiche e integrazioni.

